

Oblastní inspektorát práce
pro Moravskoslezský kraj a Olomoucký kraj



Váš dopis:
OIP10-2023-33270

Ze dne:
27.11.2023

Naše č. j.:
33270/10.10/23/15.16-2

Vyřizuje/Kontakt:
Mgr. Ing. Alena Maturová/ 777 354 905

V Ostravě dne:
17. 1. 2024

Poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Oblastní inspektorát práce pro Moravskoslezský kraj a Olomoucký kraj se sídlem v Ostravě (dále jen „OIP“) obdržel dne 27. 11. 2023 Vaši žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon č. 106/1999 Sb.“, ve které požadujete následující informace:

- 1. Seznam agentur práce a kmenových zaměstnavatelů, od ledna 2022 do dne podání této žádosti, kteří měli, nebo mají sídlo ve Vašem kraji a porušili zákon o zaměstnanosti, zákoník práce, další pracovněprávní předpisy a jakým konkrétním způsobem tyto porušili.*
- 2. Jaký postih a kdy, byl udělen těmto pracovním agenturám a kmenovým zaměstnavatelům za porušení zákona o zaměstnanosti, zákoníku práce a dalších pracovněprávních předpisů.*
- 3. Kolik porušení, od ledna 2022 do dne podání této žádosti, spadalo do oblasti nelegálního zaměstnávání, kolik lidí bylo nelegálně zaměstnáváno pod agenturami práce a kmenovými zaměstnavateli, a kdy byla porušení Vaším úřadem zjištěna a kdy a jak byla pravomocně rozhodnuta.*
- 4. O občany, jakých zemí se konkrétně jednalo při zjištění nelegálního zaměstnávání, a jaký byl konkrétní počet nelegálně zaměstnaných z jednotlivých zemí.*
- 5. Kolik správních řízení u Vašeho úřadu aktuálně probíhá pro porušení zákoníku práce, zákona o zaměstnanosti a dalších pracovněprávních předpisů, a jaké agentury práce, nebo kmenového zaměstnavatele, se toto řízení týká.*
- 6. V kolika případech Váš úřad podal podnět k prošetření orgánům činným v trestním řízení s podezřením na trestný čin ze strany agentury práce, nebo kmenového zaměstnavatele, od ledna 2022 do dne podání této žádosti, a jaký byl učiněn závěr.*

Uvedená žádost o poskytnutí informací dle zákona o svobodném přístupu k informacím byla dne 2. 1. 2024 po výzvě OIP zpřesněna následovně:

- 1. Bod číslo jedna měníme s ohledem na speciální úpravu místní příslušnosti Vašeho úřadu na následující znění: Seznam agentur práce a zaměstnavatelů, od ledna 2022 do dne podání této žádosti, kteří vykonávali, nebo vykonávají činnost ve Vaší územní působnosti, tj. přidělovali, nebo přidělují zaměstnance u uživatele v místní příslušnosti Vašeho oblastního inspektorátu práce, nebo jen vykonávali, nebo vykonávají činnost ve Vaší územní působnosti, a porušili pracovněprávní legislativu (zákoník práce, zákon o zaměstnanosti, jiné zákonné a podzákonné právní předpisy) a jakým konkrétním způsobem tuto porušili.*
- 2. Veškeré informace žádáme od ledna 2022 do dne podání této žádosti, tedy toto časové určení žádosti platí i pro bod 2., 4. a 5. U bodu 2. jde o porušení pracovněprávní legislativy, tedy všech možných předpisů, které musí subjekty dodržovat (zákoník práce, zákon o zaměstnanosti, jiné zákonné a podzákonné právní předpisy).*
- 3. K bodu 3. upřesňujeme, že dotaz je tedy směřován k přestupkovému řízení, tj. k výroku o vině za spáchaný přestupek, jestliže z něj bude zřejmé, kolik lidí bylo u jednotlivých subjektů zaměstnáno nelegálně, tedy ve smyslu z § 5 písm. e) zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti. Resp. žádáme o sdělení informací takovým způsobem, z něhož bude zřejmý počet nelegálních pracovníků u jednotlivých subjektů, za odpovídající časové období, viz výše.*
- 4. Kmenovým zaměstnavatelem se v tomto kontextu rozumí jakýkoli zaměstnavatel, který má vlastní zaměstnance a není agenturou práce, nebo je uživatelem (tedy zaměstnavatel, k němuž je zaměstnanec agentury práce přidělen k dočasnému výkonu práce) na základě spolupráce s agenturou práce.*
- 5. Ve vztahu s bodem 4. rozšiřujeme žádost o informaci o otázku, které agentury práce a uživatelé, s ohledem na speciální úpravu místní příslušnosti Vašeho úřadu, nenaplnili řádně požadavky kladené na pravidla pro přidělování zaměstnanců k uživateli, a dále o kolik případů a konkrétně u jakých agentur práce a uživatelů se jednalo o zastřené zprostředkování zaměstnání ve smyslu § 5 písm. g) a § 14 odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti.*
- 6. Dále žádáme o zaslání vyčíslení nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací ve smyslu ust. § 17 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím, a to k rozdělení seznamu na agentury práce a jiné zaměstnavatele a dále k ručnímu vyhledávání informací o nelegálním zaměstnávání, viz. bod 3. žádosti.*

K Vaší žádosti sdělujeme:

Ad 1. Poskytujeme seznam subjektů dle interního informačního systému, u nichž v období od ledna 2022 do dne podání žádosti, tj. do 27. 11. 2023, bylo nadepsaným OIP zjištěno porušení právních předpisů, současně s informací o porušeném právním předpise (viz Příloha č. 1). Dále poskytujeme seznam subjektů – agentur práce, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici (viz Příloha č. 2). K tomuto údaji uvádíme, že nemusí být zcela vypovídající vzhledem ke skutečnosti, že OIP nevede žádný ucelený seznam subjektů – agentur práce, kdy tento údaj je do interního informačního systému zaveden kontrolujícím inspektorem v rámci inspekce, pro kterou tato informace nemusela být relevantní. Oficiální seznamy agentur práce od 1. 1. 2024 vede a spravuje Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Závěrem k tomuto bodu konstatujeme, že u podnikajících fyzických osob je s ohledem na ochranu osobních údajů poskytnuta pouze informace o existenci inspekce (je použita zkratka „PFO“ – podnikající fyzická osoba) a jaké porušení bylo v rámci kontroly u podnikající fyzické osoby zjištěno.

Ad 2. Dotaz se vztahuje k subjektům definovaným v dotazu č. 1., proto OIP jako povinný subjekt vybíral z této množiny. Nejedná se tak o všechny věci rozhodnuté správním orgánem

v dotazovaném období, tj. v období od ledna 2022 do 27. 11. 2023. Spis je poté, co je vypořádán v rámci kontroly a kontrola je uzavřena některým ze způsobů § 18 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, postoupen právnímu oddělení, které přestupkové řízení zahajuje dle svých kapacitních možností. Obecně lze tedy říci, že přestupková řízení nemusí být ještě zahájena, případně není ve věci ještě rozhodnuto. Závěrem sdělujeme, že ve výčtu sankcí nejsou zahrnuty nesoučinnostní sankce, neboť se jedná o jiné porušení, tedy nejedná se o porušení zákona o zaměstnanosti, zákoníku práce nebo jiných dalších pracovněprávních předpisů. Seznam subjektů (viz Příloha č. 3) je poskytnut jako souhrnný seznam, bez zohlednění rozdělení na agentury práce a ostatní, kdy informace o subjektech působících jako agentury práce, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici, je obsahem Přílohy č. 2.

Ad 3. Dle údajů z interního informačního systému byla zjištěna existence celkem 196 pravomocných rozhodnutí vydaných v rámci správní činnosti správního orgánu, vztahujících se k umožnění nelegálního zaměstnávání. V této souvislosti zdůrazňujeme, že v souladu s textací žádosti se jedná o všechna přestupková řízení týkající se umožnění nelegálního zaměstnávání, která byla v období od ledna 2022 do dne podání žádosti, tj. do 27. 11. 2023 správním orgánem pravomocně rozhodnuta. V příloze tohoto dokumentu je poskytnut seznam subjektů, k nimž se uvedená pravomocná rozhodnutí správního orgánu vztahují (viz Příloha č. 4). V této příloze je zároveň k uvedeným subjektům uveden údaj o datu nabytí právní moci, údaj o datu vyhotovení protokolu (datum, kdy bylo porušení zjištěno), a údaj o tom, zda je daný subjekt agenturou práce, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici (viz výše).

Aby mohl OIP plně odpovědět na otázku kolik lidí bylo nelegálně zaměstnáváno pod agenturami práce a kmenovými zaměstnavateli, bude potřeba nahlédnout do výroku každého relevantního rozhodnutí. OIP v dotazovaném období vydal, jak je uvedeno výše 196 pravomocných rozhodnutí v oblasti nelegálního zaměstnávání. S ohledem na toto množství spisů, které bude nutno vyhledat a zpracovat požaduje OIP jako povinný subjekt úhradu nákladů za takto mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb. **Výše úhrady za poskytnutí informací bude stanovena a oznámena samostatnou písemností.**

Doplněním žádosti, ze dne 2. 1. 2023, byla Vaše žádost rozšířena o požadavek sdělení, které agentury práce a uživatelé, s ohledem na speciální úpravu místní příslušnosti OIP, nenaplnili řádně požadavky kladené na pravidla pro přidělování zaměstnanců k uživateli, a dále o kolik případů a konkrétně u jakých agentur práce a uživatelů se jednalo o zastřené zprostředkování zaměstnání ve smyslu § 5 písm. g) a § 14 odst. 1 písm. b) zákona o zaměstnanosti. Požadované informace poskytujeme v příloze tohoto dokumentu (viz Příloha č. 5). Zároveň v rámci poskytnutého seznamu subjektů uvádíme informaci o tom, zda je daný subjekt agenturou práce, případně uživatelem, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici (viz výše).

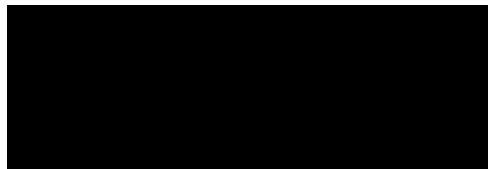
Ad 4. K vyhodnocení a poskytnutí požadovaných informací bude nutno provést fyzickou lustraci spisů a požadované zjistit z výroku konkrétního rozhodnutí. Protože se bude jednat o další podrobné informace, které již bude možno získat při zjišťování mimořádně rozsáhlého množství informací k bodu 3. žádosti, je tato skutečnost zohledněna při vyčíslování nákladů na mimořádně rozsáhlé vyhledávání informací pro poskytnutí informací k bodu 3., tzn. již není požadována samostatná úhrada nákladů, ale tato je vyčíslena souhrnně.

Ad 5. V období od ledna 2022 do dne podání žádosti, tj. do 27. 11. 2023, OIP dle údajů z interního informačního systému vedl 234 přestupkových řízení. Seznam subjektů, s nimiž bylo přestupkové řízení vedeno v uvedeném období je k dispozici v příloze tohoto dokumentu (viz Příloha č. 6). Jak je již uvedeno výše, s ohledem na ochranu osobních údajů je u podnikajících fyzických osob poskytnuta pouze informace o existenci řízení. Zároveň v rámci poskytnutého seznamu subjektů uvádíme informaci o tom, zda je daný subjekt agenturou práce, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici (viz výše).

Ad 6. V dotazovaném období neučinil OIP žádné trestní oznámení. Nicméně považujeme za důležité uvést, že veškeré protokoly, ve kterých je konstatováno umožnění výkonu nelegální práce a následně všechna pravomocná rozhodnutí jsou v souladu s ustanovením § 106 odst. 7 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění

pozdějších předpisů, postupována orgánům cizinecké policie a Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

S pozdravem



Mgr. Bc. Jana Večeřová Sasynová
vedoucí právního oddělení

Přílohy:

Příloha č. 1 - Seznam kontrolovaných subjektů se zjištěným porušením v období od 1. 1. 2022 do 27. 11. 2023.

Příloha č. 2 - Seznam subjektů - agentur práce, pokud tuto informaci má správní orgán k dispozici.

Příloha č. 3 - Seznam subjektů s pravomocným rozhodnutím s uvedením data právní moci rozhodnutí a povahy správního trestu za období 1. 1. 2022 do 27. 11. 2023.

Příloha č. 4 - Seznam subjektů, u nichž bylo ve správním řízení pravomocně rozhodnuto o umožnění nelegálního zaměstnávání v období 1. 1. 2022 do 27. 11. 2023.

Příloha č. 5 - Seznam subjektů, u nichž bylo ve správním řízení pravomocně rozhodnuto o porušení na úseku zastřené agenturního zaměstnávání nebo porušení povinností agentury práce a uživatele v období 1. 1. 2022 do 27. 11. 2023.

Příloha č. 6 Seznam vedených přestupkových řízení ke dni 27. 11. 2023.

Rozdělovník:

1 x Oblastní inspektorát práce pro Moravskoslezský kraj a Olomoucký kraj

1 x 